

รับ พอ.พ.ก. 2695/58

สำนักงานก่อสร้าง  
รับ/ส่งที่ ๕๐๓  
วันที่ ๑๑ มิ.ย. ๒๕๕๘  
เวลา

ฝ่ายบริหารทั่วไป  
ส่วนโอดีคานาแหล่งก๊าซภาคกลาง  
เลขรับส่งที่ กกน 5854/58  
วันที่ 10 มิ.ย. ๒๕๕๘  
เวลา 15.44 น.  
เลขที่เอกสารในระบบ E กน 0201.06/24978  
กรทท 1094

ต้นฉบับ

เลขที่เอกสารในระบบ E กน 0201.06/24978

ฝ่ายบริหารทั่วไป (สตก:รับเอกสารจากภายนอก) รับที่ ขป 9862  
เรื่อง มาตรการในการกำกับดูแลการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

วันที่ 4 มิ.ย. 2558  
๑๓๖ ๓๐๐๓/๕๘  
๐๓/๐๖/๕๘  
๑๓.๓๑น.  
๑๓/๐๖/๕๘

|   |             |
|---|-------------|
| เรียน อชช.  | วันที่กำหนด |
| <input type="checkbox"/> เพื่อโปรดพิจารณา <input type="checkbox"/> เพื่อโปรดดำเนินการ <input checked="" type="checkbox"/> เพื่อโปรดทราบ |             |
| เห็นสมควรให้ผู้บริหารกรมทราบ พล. ร้อยเอก  |             |
|   |             |
|   |             |
|   |             |

*[Signature]*

วิลาสินี นาสถาง  
๑/๕

(นายฉัตรชัย บุญลือ)  
ลนค.  
๕ มิ.ย. ๒๕๕๘

วิมลพ ยสภ.๑-๑๖ ยงพ.พท, ยงพ.พท, ยงพ.พท  
เพื่องการวมเคาะ ๓๐ มิ.ย. ๒๕๕๘

ทราบ

(นายประทีป จันทร์มา)  
ผอ.ทท.  
๑๑ มิ.ย. ๒๕๕๘

*[Signature]*

(นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ)  
อชช. ๑๐๖๖

เขียน ผลค. ๓.๑  
เพื่อโปรดทราบ  
๑๓ มิ.ย. ๒๕๕๘

เพื่อง ๕ มิ.ย. ๒๕๕๘

เพื่อโปรดทราบและสั่งปฏิบัติงานต่อไป

ทราบ

๑/๕

(นางสกุสรรัตน์ หาญทวีชัย)  
บพ.๓ พท.

(นางสาวอรุณี พงษ์พรประเสริฐ)  
ผบ.ท.ลค. ปฏิบัติราชการแทน ลนค.

*[Signature]*  
(นายวุฒิ วิรเศรณี) ผอ.๑๕  
ผสท.๓

๑๐ มิ.ย. ๒๕๕๘

*[Signature]*  
(นางอัมพร ศรีสมานวัตร)  
ผบ.ท.ท.  
๑๐ มิ.ย. ๒๕๕๘

๑๐ มิ.ย. ๒๕๕๘  
นางอชช.  
1/๑๖/๑๕

รับ ผอ.พท. 2695/58

จว. 11 ลี. ข. 58

|                                       |
|---------------------------------------|
| ฝ่ายบริหารทั่วไป                      |
| สำนักพัฒนาแหล่งข้อมูลกลาง             |
| เลขรับ-ส่งที่ 1 กก. 5854/58           |
| วันที่ 10 มิ.ย. 2558                  |
| เวลา 15.44 น.                         |
| เลขที่เอกสารในระบบ E กย 0201.06/24978 |
| วันที่ 10 มิ.ย. 2558                  |

### ต้นฉบับ

เลขที่เอกสารในระบบ E กย 0201.06/24978 วันที่ 10 มิ.ย. 2558

ฝ่ายบริหารทั่วไป (สลก. รับเอกสารจากภายนอก) รับที่ ขป 9862  
เรื่อง มาตรการในการกำกับดูแลการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

วันที่ 4 มิ.ย. 2558  
06/06/58  
07/07/58  
9ต.๓๖น.  
0๓/๐๖/๕๘

|   |             |
|---|-------------|
| เรียน อรช.  | วันที่กำหนด |
| <input type="checkbox"/> เพื่อโปรดพิจารณา <input type="checkbox"/> เพื่อโปรดดำเนินการ <input checked="" type="checkbox"/> เพื่อโปรดทราบ |             |
| เห็นสมควรให้ผู้บริหารกรมทราบ <b>แคะ คือ ปลัด</b>  |             |
|   |             |
|   |             |
|   |             |
|   |             |

*[Signature]*

วิลาสินี นาสลงาม  
๐/๕

(นายฉัตรชัย บุญลือ)  
ลนภ.  
๕ มิ.ย. ๒๕๕๘

15 ม.พ. ยส.ก. ๑-๑๕ มอ.พท. ยส.พท. ยส.พท.  
พท.กรมฯ แคะ คือ ปลัด  
๑๑ มิ.ย. ๒๕๕๘

**ทราบ**

*[Signature]*

(นายประทีป จันทร์มา)  
ผอ.พท.  
๑๑ มิ.ย. ๒๕๕๘

(นายเลศวิโรจน์ โกวิทนะ)  
อธช. *[Signature]*

เรื่อง ขนส่งกรม  
เพื่อโปรดทราบแคะ คือ ปลัด

๐/๕

(นางสาวอรุณี พงษ์พราระเสริฐ)  
สบท.ลก. ปฏิบัติราชการแทน ลนภ.  
๑๐ มิ.ย. ๒๕๕๘

*[Signature]*  
(นางอัมพร ศรีสมานวัตร)  
สบท.พท.  
๑๐ มิ.ย. ๒๕๕๘

*[Handwritten notes]*  
10 มิ.ย. 2558  
นางอ.ต  
10 มิ.ย. 2558

|                       |
|-----------------------|
| สำนักงานรัฐมนตรี      |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| รับที่ ๑๘๗๓๕          |
| วันที่ ๑๑ ก.พ. ๕๖     |
| เวลา ๑๒.๐๕ น.         |



ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

รมา.กษ.  
รับที่ ๑๘๗๓๕  
วันที่ พ.ค. ๒๕๕๘  
เวลา ๑๐.๕๐ น.

เรื่อง มาตรการในการกำกับดูแลการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ  
① เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑/๒๕๖  
ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอมาตรการในการกำกับดูแลการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ลงมติเห็นชอบมาตรการในการกำกับดูแลการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว โดยเลือกใช้มาตรการที่เหมาะสมกับสภาพปัญหาและระยะเวลา

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

② มอญนิเวศ  
อ.เปงมอญ

๑๑.๑.๑  
๒๕๕๘

(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

① เรียน รมา.กษ.

เพื่อโปรดทราบ จาก กค. นร. น. เป็นผลให้

๑. ทศ.กระทรวง ต้องกำหนดแนวทางในการใช้ดุลพินิจในทางบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่ ทั่วประเทศ ให้มีระเบียบที่ชัดเจน และหากเจ้าหน้าที่มีใช้ดุลพินิจตามแนวทางที่กำหนด โดยไม่มีเหตุผล ที่จะเป็นความผิดทางวินัย
๒. กรม.ขอใช้อำนาจขยับยั้งการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่กรม, และส่งอำนาจสั่งสั่งมอบอำนาจให้เจ้าพนักงาน เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ทาง กศน. กศน. และ กศน.
๓. หัวหน้า ศส.๕. ขอใช้อำนาจ ตาม มาตรา ๕๕ แห่งรัฐธรรมนูญ กำหนดมาตรการการบังคับใช้

สำนักนิติธรรม กฤษฎีกา

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๖๒ (ตรงชาน)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(0.2309/D/S)

๒๓ พ.ค. ๕๖

(นายทรงพล พนาวงค์)

เลขานการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



# ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๓๗

ที่ นร ๐๙๐๑/๒๕๖

วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการในการกำกับดูแลการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี (ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ตามที่ได้มอบหมายให้กระผมจัดทำความเห็นในการกำหนดมาตรการกำกับดูแลการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้น กระผมขอกราบเรียนเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

### ๑. สภาพปัญหา

สภาพปัญหาที่เกี่ยวข้องของกบการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐเนการวปฏิบัติราชการมีหลายรูปแบบและมีระดับความร้ายแรงแตกต่างกัน ตั้งแต่การไม่บังคับใช้กฎหมายหรือการบังคับใช้กฎหมายโดยเลือกปฏิบัติ ไม่เป็นธรรมหรือไม่เสมอภาค ทั้งนี้ โดยอาจมีเจตนาทุจริตหรือแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ หรือมิได้มีเจตนาทุจริตแต่เกิดจากระบบงาน หรือเจ้าหน้าที่เข้าใจข้อเท็จจริง หรือข้อกฎหมายคลาดเคลื่อน จึงทำให้ใช้ดุลยพินิจในการออกคำสั่งที่ไม่เหมาะสมกับสภาพข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น

### ๒. แนวทางในการแก้ไขปัญหา

สภาพปัญหาดังกล่าวอาจบรรเทาลงได้โดยการกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจกำกับดูแล หรือเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจดุลยพินิจนั่นเอง กำหนดแนวทางในการใช้ดุลยพินิจไว้เป็นการล่วงหน้าและประกาศให้ประชาชนทราบ เพื่อเป็นกรอบในการใช้อำนาจตัดสินใจออกคำสั่งและเพื่อเป็นหลักประกันในการใช้อำนาจว่าจะมีเกณฑ์ในการพิจารณาอย่างไร และในการออกคำสั่งเจ้าหน้าที่จะต้องระบุเหตุผลในการใช้ดุลยพินิจให้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนผู้รับคำสั่งเกิดความเข้าใจและมีความมั่นใจในการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่

### ๓. ข้อเสนอแนะ

โดยที่ขอบเขตอำนาจดุลยพินิจย่อมเป็นไปตามที่กฎหมายแต่ละเรื่องกำหนดไว้เมื่อกฎหมายแต่ละฉบับมีรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย ประกอบกับรัฐมนตรีเป็นผู้บริหารสูงสุดของกระทรวง กระผมจึงมีความเห็นดังนี้

๓.๑ คณะรัฐมนตรีอาจมีมติให้ทุกกระทรวงดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ต้องบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและกำหนดแนวทางในการใช้อำนาจดุลยพินิจโดยประกาศให้ประชาชนทราบ และหากเจ้าหน้าที่มิได้ดำเนินการใช้ดุลยพินิจตามแนวทางที่กำหนดไว้โดยไม่มีเหตุผลให้ถือเป็นความผิดทางวินัย

๓.๒ เมื่อมีมติคณะรัฐมนตรีแล้ว นายกรัฐมนตรีอาจใช้อำนาจตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ยับยั้งการปฏิบัติราชการใด ๆ ที่ขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และมีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น

๓.๓ ในกรณีที่เป็นเรื่องที่มีความสำคัญและจำเป็นจะต้องใช้อำนาจพิเศษเหนือกว่าอำนาจตามข้อ ๓.๑ และข้อ ๓.๒ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติอาจใช้อำนาจตามมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดมาตรการในการกวดขันการบังคับใช้กฎหมาย การแก้ไขหรือยกเลิกการใช้อำนาจตุลย์พินิจที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายได้ แต่วิธีการนี้จำเป็นจะต้องกำหนดรายละเอียดให้ชัดเจน และมีข้อจำกัดหรือความไม่เหมาะสมอยู่บ้าง กล่าวคือ เมื่อมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติในกรณีนี้แล้ว คำสั่งดังกล่าวจะก่อให้เกิดภาระหน้าที่แก่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติในการบังคับการให้เป็นไปตามคำสั่งนั้น ไม่ว่าจะเป็นการสอดส่องดูแลหรือการแก้ไขการใช้ตุลย์พินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้มีการปฏิบัติตามคำสั่งนั้นได้อย่างทั่วถึง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายดิศทัต โทตระภักดิ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒ ๓๓๒ / ๖๐๒ ๓๓๓

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)  
นายกรัฐมนตรี  
๖๓ เม.ย. ๕๕

- นานต์ / ๖๐๒ ๓๓๓

กราบเรียน นรม. เพื่อโปรดพิจารณา

พล.อ.

ธนะ

๖๒ เม.ย. ๕๕

สำเนาถูกต้อง

(นายเศรษฐชัย อันสมศรี)

นิติกรชำนาญการ

สำนักเลขาธิการ